

碩博士跨國移地研究獎學金成果報告

國家發展研究所 小林千乃

研究摘要與申請動機

本人研究針對日本的最新氣候政策，叫做 GX (green transformation) 政策之下的轉型金融 (transition finance)。轉型金融為所謂難以減排產業 (hard-to-abate sector) 的綠色轉型進行金融支援的環境政策工具。其難以減排產業通常是指重工業，他們因其巨大排放量，曾經難以列入環境金融政策的對象。

在 2023 年，日本政府決定發行 20 兆日幣（約 1300 億美元）的轉型金融國債，成為了世界首創發行「轉型金融」為國債之國家。在環境金融政策中，目前最主流的方式為綠色債券，實際上，除了日本與美國以外的 G7 國家皆以綠色債券為國債發行。其原因在於綠色債券被視為漂綠 (greenwashing) 之風險較低，日本綠色債券市場自 2017 年以來不斷地發展。因而，日本政府卻發表轉型金融為國家環境金融之主要政策時，因其漂綠之可能性受到了國際上的批評與擔憂。鑑於以上，本研究主要問題在於：日本政府雖得知對轉型金融的批評與擔憂，為何仍選擇轉型金融而不是綠色為國債，作為國家主要政策之一？

過去的轉型金融研究多為介紹性報告或與綠色金融的比較研究，較少針對轉型金融政策進行深入的學術探討。因此，本研究選擇轉型金融市場最發達且政策最完整的日本作為分析對象。然而，日本政府公開的資料有限，有些會議內容不對外公開。基於此背景，能參考的國內外次級資料相對稀少。雖然日本的資料可供使用，

但從文件中難以明確描述政策的採納過程。因此，本研究將通過訪談相關人士，深入了解實際且最新的政策發展情況。

田野調查準備

為了進行田野調查，首先，從政府審議會、論文、NGO 公文、雜誌、媒體報導相關資料來製作受訪者名單，按照每一位的研究或工作背景進行訪談規劃。其後，大約預計調查起日之兩個禮拜前開始與訪談候選人聯絡。透過 email 或該團體的聯絡網頁詢問能否訪談，雖然不一定能收到所有人的回覆，卻收到大約八、九成的回覆。按照每一位的方便時間，安排大約一小時的訪談時間，規劃田野調查整個行程。

此外，本次田野調查預計前往日本國立國會圖書館搜集二次資料。日本國立國會圖書館為在日本國內唯一屬於日本國會的國立圖書館，當初為了議員調查研究作出貢獻而成立。國會圖書館擁有幾乎過去所有的產業雜誌、論文、新聞、報告，18 歲以上的個人皆為能夠免費登記為利用者，當然外國人也能登記，隨時能夠調閱並閱覽。國會圖書館分為本館與新館，新館擁有地上 4 樓，地下 8 樓（皆為書庫收納），東京館總共可收納 1200 萬冊資料。因此，關於日本的資料幾乎所有的資料能夠調閱，所以非常推薦研究日本的學生去一趟國會圖書館，蒐集資料。

不過，因其資料量巨大，本人建議首先製作欲調閱資料的清單，實際到圖書館時，能夠省略查詢時間，並能運用在圖書館的時間。因此，在開始田野調查之前，在國會圖書館個人網頁，查詢本人需要搜集的資料，並納入在清單裡。

實際田野調查

本人實際田野調查期間由 2024 年 9 月 30 日至 2024 年 10 月 11 日，總共能夠訪談了 11 位相關人士。本人所訪談的對象為政府官員、產業團體、NGO、大學教授等。幾乎都每次前往受訪者辦公室，並利用客人感應證入館（如圖 1）。許多新的辦公室採用事前登錄入館者，當天以發行 QR code 的入館證來許可客人進來辦公室（如圖 2）。其中本人拜訪環境省、日本 GX 政策的核心機構、日本最大產業團體等。圖 3 為環境省外觀的照片，圖 4 為與 GX 推進機構的受訪者合照，圖 5 為與日本經濟團體聯合會（Keidanren）受訪者的合照照片。



(圖 1) 入館證



(圖 2) 附上 QR code 的入館證



(圖 3) 環境省外觀

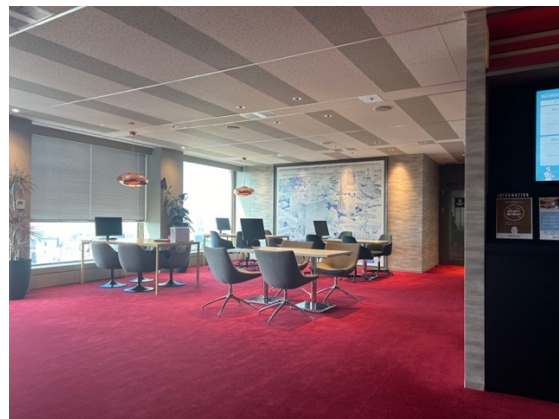


(圖 4) 與受訪者合照 1



(圖 5) 與受訪者合照 2

除了受訪者機構所擁有的辦公室以外，在疫情結束後，因日本工作情況越來越多元化，不只是在家遠距上班，愈多公司或 NGO 等開始租用「共享職場(co-working space)」。其 co-working space (如圖 6、圖 7) 為看似是咖啡廳卻擁有大型會議室、公共地區、許多小型會議室，具有登記的機構員工能夠利用的職場。空間相當開放，也能夠促進跨公司、跨產業的交流，雖然本人以客人的立場進去其地方，認為如此的上班空間也相當不錯。或許未來在台灣也發展如此的共享職場的概念。



(圖 6) co-working space 1 (訪談地點) (圖 7) co-working space 2 (訪談地點)

本次的整個規劃當中，首先，安排與每一位訪談人的見面時間，其後，規劃在訪談之空閒時間安排去國立國會圖書館蒐集二次資料。按照自己預先準備的調閱清單，申請調閱並閱覽。在國會圖書館一次只能調閱 10 件資料，並無法拍照，因此帶自己電腦抄寫自己所需要的地方，一件還，再申請一件，進行搜集。本次到國會圖書館兩三次才能完成所有自己所想要閱覽的資料。國立國會圖書館的外貌如圖 8 與圖 9 所展示。



(圖 8) 國立國會圖書館入口 (圖 9) 國立國會圖書館本館 (左) 與新館

此外，有些訪談人希望在線上受訪，不過本人住在青年旅館，沒有地點能夠安靜地進行訪談。因此，在東京找「會議箱」，租用 1 個半小時，在箱子裡面進行訪談。這個會議箱為最近在日本，特別在東京變得愈常見的個人工作地方。舉例來說，它的長相為台灣能看見的個人卡拉 OK 箱子，卻裡面安裝桌子與椅子給予利用者開會，也能利用 Wi-Fi 並提供插座。其會議箱能夠透過 app 指定時間預約，通常在 Office 大樓或車站裡找得到。其類 App 叫做 droppin、chatbox 等，有許多媒介提供如此服務。個人的感覺為許多上班族臨時需要開會時，預訂 1、2 個小時利用。現在訪談方式變多元，也很多時候變成線上訪談，若學生在東京需要安靜的地方線上訪談，個人推薦多多善用如此的媒介。

感想與初步發現

首先，非常感謝亞洲社會比較研究中心提供給研究生移地研究獎學金，讓我再次本次訪談過程中，一方面能夠跟深入地了解日本新興的環境政策並精進我研究內容，另一方面認識許多官方、業界、NGO 的相關重要人士。本次訪談也能

夠得知，日本政府官員與產業團體也對台灣的轉型計畫持有相當興趣。他們也希望以本次訪談為契機促進台日雙方的政策交流，以及學術上的交流。其次，也非常感謝我指導教授的支持。從本人申請時，因為尚未結束研究計畫口試，老師幫我寫推薦信，並給我許多關於田野調查的建議與鼓勵。

我進行其田野調查前，因為本人欲聯絡的對象皆為高級官員，擔心是否沒有人回覆一份研究生立場的人之聯絡，而感到一點的壓力又害怕聯絡。不過，我經過分成兩段的訪談經驗，能夠說「帶著誠意與好奇心，不怕失敗的人就會有成果」。日本的學者、政府研究機構、NGO、產業團體、政府官員等皆為願意幫忙參與訪談，本人也有點意外卻感到開心並感恩。甚至，有交情的訪談人也驚訝有些團體讓我去訪問。因此，對未來去日本田野調查學生建議，不要害怕先嘗試看看。

不過，本人在訪談過程中，還是認為以日文進行比較能夠得到更多且詳細的資訊。之前自己在日本用英文訪談過，本次也訪談同一個人，明確地感受到資訊量的差距。因此，在不是母語為中文、英文的國家，特別如日本，以當地的語言進行訪談能夠得到豐富的資訊之外，也會有更多未來交流的機會。

此外，為了得到較全面性的訪談結果，建議學生儘量花費時間蒐集訪談候選人的資料。並且，儘量由各個利益關係不同的部門，均衡列出候選人名數量。例如，不同政府機構部門、不同立場的幾個產業團體與 NGO 等。雖然一開始篩選訪談候選人的過程需要花費相當久時間，不過透過如此的準備，能夠聽到較多種角度的意見以及看法。其訪談過程中，逐漸能夠對研究對象理解更清楚，因而對本人論文也有很大的幫助。

透過這次的訪談，能夠得到如預期的結果相近的結果。之前在環境政策上，較對立關係的環境省與經濟產業省，本次的 GX 政策上，建立較合作的關係而形成政策。原本預測其政策因獲得日本強力的產業團體的支持，才非常快速的推

進。不過透過本次的訪談發現，本政策為其產業團體為主體，與經濟產業省一起推進的政策。因日本國家產業結構，由環境省主導的政策較難以成為國家全體的政策，仍以經濟產業省與產業團體為主導的環境政策才較容易成為國家主要的政策。